

УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ
23 февраля 2016 г. N 78

**О МЕРАХ ПО ПОВЫШЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОСТИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО КОМПЛЕКСА
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

Главным приоритетом социально-экономической политики Республики Беларусь является человек, поддержка семьи, детей и стариков. За годы независимости страны сформировано государство для народа. Развивается образование, здравоохранение, инфраструктура, укрепляется национальная безопасность.

Наращение негативных явлений в мировой экономике, сокращение спроса на наших традиционных экспортных рынках, резкое падение цен на нефть и сырьевые товары, геополитическая нестабильность привели к ухудшению условий внешней торговли Республики Беларусь.

В современных условиях внешнеэкономических процессов и их отрицательного влияния на национальную экономику необходимы своевременные меры по обеспечению **экономической безопасности, социальной стабильности** и формированию дополнительных условий для **возобновления устойчивого экономического роста**. Реализация на практике внутренних резервов развития требует инициативной и эффективной работы руководителей предприятий, принятия вертикалью власти решительных и системных мер.

В этих целях ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Повышение эффективности функционирования экономики:

1.1. Совету Министров Республики Беларусь:

принять дополнительные меры для обеспечения:

прибыльной работы государственных предприятий при надлежащем качестве управления их активами и снижении себестоимости продукции не менее чем на 25 процентов;

повышения платежной дисциплины во взаиморасчетах за поставленные товары, выполненные работы, оказанные услуги;

развития добросовестной конкуренции на внутреннем рынке;

роста и диверсификации экспорта;

рационального импортозамещения;

ускоренного развития малого и среднего бизнеса и вовлечения его в экспортную деятельность и импортозамещение;

привлечения иностранного капитала в развитие и создание производств;

экономии ресурсов организациями всех форм собственности и повышения качества производимой продукции (работ, услуг);

совместно с Национальным банком поступательного снижения ставок по кредитам в экономике;

выработать предложения по:

приватизации (отчуждению) объектов государственной собственности на принципах прозрачности, оперативности и эффективности;

применению упрощенных процедур финансового оздоровления сельскохозяйственных организаций;

1.2. Совету Министров Республики Беларусь, облисполкомам и Минскому горисполкому:

обеспечить ежегодное увеличение количества трудоустроенных граждан на вновь созданные рабочие места за счет создания новых предприятий и производств на 50 тыс. человек;

реализовать импортозамещающие проекты с достижением объема выручки от реализации продукции не менее 600 млн. долларов США ежегодно в промышленном производстве и сфере услуг за счет внебюджетных источников;

обеспечить в течение 2016 года сокращение просроченной внешней дебиторской задолженности на сумму не менее 100 млн. долларов США;

обеспечить надлежащую защиту внутреннего рынка от недобросовестной конкуренции, повысив эффективность системы антимонопольного регулирования в Республике Беларусь;

активизировать инвестиционную деятельность, обеспечить широкий и упрощенный доступ к кредитным линиям Китайской Народной Республики, выделяемым на реализацию инвестиционных проектов, установив отраслевые приоритеты их использования. Активно привлекать прямые иностранные инвестиции;

обеспечить в 2016 году снижение затрат организаций, оказывающих жилищно-коммунальные услуги, и своевременное принятие решений по достижению уровня их возмещения тарифами для населения в размере 50 процентов по всему комплексу названных услуг. Дополнительные доходы по системе Министерства энергетики от снижения объемов перекрестного субсидирования направить на снижение тарифов на энергоресурсы для промышленных потребителей в порядке, установленном Советом Министров Республики Беларусь;

1.3. Совету Министров Республики Беларусь и Национальной академии наук обеспечить активное внедрение отечественных технологий в фармацевтику, агропромышленный комплекс, биотехнологическое производство, отрасли новых материалов и иные сектора высших технологических укладов;

1.4. руководителям государственных органов:

обеспечить оперативное и всестороннее рассмотрение предложений предпринимателей по развитию производств и созданию рабочих мест, оказывать им всемерное содействие;

организовать разъяснительную работу с населением для популяризации предпринимательской деятельности, раскрепощения деловой инициативы граждан;

1.5. возложить на председателей районных (городских) исполкомов персональную ответственность за обеспечение эффективной деятельности убыточных сельскохозяйственных организаций;

1.6. уполномочить председателей районных (городских) исполкомов принимать в порядке, утверждаемом Президентом Республики Беларусь, оперативные решения по передаче в доверительное управление предприятий как имущественных комплексов устойчиво неплатежеспособных коммунальных сельскохозяйственных унитарных предприятий, в том числе с правом последующего приобретения таких имущественных комплексов доверительным управляющим, надлежаще выполнившим условия договора доверительного управления, а также по изъятию и предоставлению используемых такими предприятиями земельных участков (при сохранении целевого назначения сельскохозяйственных земель и земель лесного фонда) доверительным управляющим и (или) эффективно работающим субъектам хозяйствования (инвесторам) в установленном порядке;

1.7. установить, что:

основным критерием для оказания государственной финансовой поддержки субъектам хозяйствования является реализация ими в рамках государственных программ инвестиционных проектов, обеспечивающих повышение прибыльности производимых товаров (работ, услуг) и снижение их себестоимости;

экспортные кредиты предоставляются открытым акционерным обществом "Банк развития Республики Беларусь" организациям, не являющимся резидентами, в [порядке](#), определяемом Советом Министров Республики Беларусь;

часть процентов по кредитам, выдаваемым банками-нерезидентами кредитополучателям-нерезидентам для приобретения белорусских товаров (в том числе по лизинговым схемам), компенсируется Республикой Беларусь в 2016 - 2017 годах за счет средств республиканского бюджета, предусмотренных на соответствующие цели;

начальная стоимость продажи предприятий как имущественных комплексов, акций (долей в уставных фондах) хозяйственных обществ, находящихся в республиканской и коммунальной собственности, определяется по рыночной стоимости в порядке, устанавливаемом Советом Министров Республики Беларусь.

2. Сбалансированное исполнение бюджета 2016 года и меры социальной защиты

населения, дополнительной поддержки малообеспеченных, включая лиц пенсионного возраста, и иных социально уязвимых категорий граждан:

2.1. Совету Министров Республики Беларусь, облисполкомам и Минскому горисполкому: реализовать компенсирующие меры налоговой политики, направленные на восстановление доходов бюджета и снижение их зависимости от конъюнктуры внешнего спроса на сырьевые товары;

сформировать в 2016 году резервы в республиканском бюджете в размере до 8 трлн. рублей для оказания мер социальной поддержки отдельным категориям населения, в местных бюджетах - до 2,8 трлн. рублей для финансирования расходов на предоставление безналичных жилищных субсидий за счет экономии в результате снижения бюджетного субсидирования жилищно-коммунальных услуг;

принять исчерпывающие меры по:

минимизации негативных последствий, обусловленных ростом цен на потребительские товары в результате применения мер бюджетной консолидации. При этом прирост индекса потребительских цен от указанных мер не должен превышать 3,7 процента;

оптимизации и сокращению расходов консолидированного бюджета Республики Беларусь на 2016 год, прежде всего за счет уменьшения расходов на:

непервоочередные капитальные вложения (приобретение оборудования и других основных средств, капитальное строительство, реконструкция и капитальный ремонт);

содержание органов государственного управления, местного управления и самоуправления за счет оптимизации функций и численности государственных органов всех уровней. Средства от этой оптимизации направляются на повышение заработной платы государственных служащих;

возмещение (компенсацию) процентов по кредитам в белорусских рублях, выданным либо выдаваемым в рамках государственных программ и мероприятий (за исключением кредитов на жилищное строительство), увеличив ставки по кредитным договорам на 2 процентных пункта с одновременным уменьшением в таком же размере ставки возмещения (компенсации) за счет средств республиканского и (или) местных бюджетов процентов по этим кредитам;

дотации, передаваемые из республиканского бюджета в консолидированные бюджеты областей и в бюджет г. Минска;

2.2. руководителям республиканских **органов** государственного управления и иных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь, председателям облисполкомов и Минского горисполкома обеспечить первоочередное снижение затрат на закупку импортного сырья (материалов, комплектующих), сокращение расходов на содержание административно-управленческого аппарата, отказ от долгосрочных капитальных вложений в непроизводственную сферу (в том числе за счет валютных источников);

2.3. Совету Министров Республики Беларусь для обеспечения социальной защиты населения, дополнительной поддержки малообеспеченных, включая лиц пенсионного возраста, и иных социально уязвимых категорий граждан внести предложения по:

увеличению с 1 марта 2016 г. **бюджета** прожиточного минимума в среднем на душу населения;

усилению с 1 марта 2016 г. механизмов государственной адресной социальной поддержки граждан, в том числе путем пересмотра размеров выплат социального характера;

внедрению с 1 октября 2016 г. безналичных жилищных субсидий для частичной оплаты основных жилищно-коммунальных услуг;

2.4. Советам депутатов областного и базового территориальных уровней рассмотреть возможность оказания за счет соответствующих местных бюджетов дополнительной социальной поддержки детям, молодежи, ветеранам, инвалидам, пожилым людям, а также иным категориям граждан, нуждающимся в помощи.

3. Обеспечение обслуживания и своевременного погашения валютных обязательств:

3.1. Совету Министров Республики Беларусь и Национальному банку:

проводить сбалансированную макроэкономическую политику, направленную на наращивание государственных золотовалютных резервов до экономически безопасного уровня, покрывающего трехмесячный импорт товаров (работ, услуг), а также краткосрочные долговые обязательства Республики Беларусь в иностранной валюте;

обеспечивать своевременное и полное исполнение обязательств, в том числе посредством рефинансирования, под персональную ответственность:

Премьер-министра Республики Беларусь - по погашению валютного долга Правительством и республиканскими органами государственного управления;

Председателя Правления Национального банка - по погашению валютных обязательств Национального банка;

председателей облисполкомов и Минского горисполкома - по погашению валютного долга местных органов управления и самоуправления;

руководителей организаций и коммерческих банков - по погашению валютного долга этих и подчиненных им организаций;

3.2. уполномочить Совет Министров Республики Беларусь на подписание межправительственных и международных договоров, направленных на привлечение инвестиционных ресурсов от международных финансовых организаций, содержащих положения, отличные от норм законодательных актов Республики Беларусь, с последующей ратификацией таких договоров в установленном порядке.

4. Полномочия и ответственность кадров:

4.1. оценку эффективности работы кадров осуществлять по следующим основным критериям:

Премьер-министра Республики Беларусь и его Первого заместителя - по результатам обеспечения макроэкономической стабильности и эффективного управления валютным долгом Правительства;

Председателя Правления Национального банка - по результатам обеспечения финансовой стабильности в стране, сокращения валютных обязательств Национального банка, наращивания международных резервных активов Республики Беларусь;

заместителей Премьер-министра, Министра иностранных дел - по росту и диверсификации экспорта;

руководителей республиканских органов государственного управления - по объему привлеченных прямых иностранных инвестиций в отрасль, рациональному импортозамещению;

председателей областных, Минского городского исполкомов - по объему привлеченных прямых иностранных инвестиций в регион, рациональному импортозамещению, росту и диверсификации экспорта, созданию новых рабочих мест;

председателей районных (городских) исполкомов - по числу созданных новых рабочих мест;

руководителей государственных предприятий - по показателю чистой прибыли и сокращению себестоимости производимых товаров (работ, услуг);

4.2. для повышения оперативности принимаемых решений, сокращения сроков административных процедур наделить полномочиями Совет Министров Республики Беларусь устанавливать сроки согласования государственными органами, в том числе подчиненными Президенту Республики Беларусь, проектов законодательных актов по важнейшим вопросам государственного регулирования в экономической сфере;

4.3. Совету Министров Республики Беларусь совместно с Администрацией Президента Республики Беларусь и Государственным секретариатом Совета Безопасности Республики Беларусь до 1 июня 2016 г. внести предложения по:

сокращению излишних и дублирующих функций органов государственного управления, контролирующих (надзорных) и правоохранительных органов;

совершенствованию системы подбора и расстановки кадров, их обучения и переподготовки (в том числе за рубежом), повышения мотивации на достижение результатов социально-экономического развития;

совершенствованию порядка и условий назначения (освобождения от занимаемой должности) руководителей государственных организаций, а также организаций, в уставных фондах которых 50 и более процентов акций (долей в уставных фондах) принадлежит государству;

минимизации надзорных проверок, сокращению надзорных органов, оснований для проведения таких проверок и повышению роли прокуратуры в обеспечении законности;

4.4. Совету Министров Республики Беларусь в течение 2016 года обеспечить:

пересмотр показателей эффективности работы фискальных органов в части смещения

акцентов с текущего наполнения бюджета субъектами хозяйствования на стратегическое обеспечение их стабильной и безубыточной работы;

корректировку обязательных к применению технических нормативных правовых актов, предусмотрев исключение из них требований и обязанностей, непосредственно не связанных с безопасностью продукции (работ, услуг).

5. Обеспечение неприкосновенности собственности:

Генеральной прокуратуре и судам обеспечивать безусловное и неукоснительное соблюдение предусмотренной [Конституцией](#) Республики Беларусь гарантии защиты собственности.

6. Совету Министров Республики Беларусь, Администрации Президента Республики Беларусь, Государственному секретариату Совета Безопасности Республики Беларусь, Комитету государственного контроля, Национальному собранию Республики Беларусь, Национальному банку, облисполкомам и Минскому горисполкому обеспечить приведение актов законодательства в соответствие с настоящим Указом и принять иные меры по его реализации.

7. Настоящий Указ вступает в силу после его официального опубликования.

Президент Республики Беларусь

А.Лукашенко
